



COMUNE DI VALLE CASTELLANA

Provincia di Teramo

Loc. Capoluogo – Piazza D'Annunzio, - 64010 Valle Castellana (Teramo) - C.F. e P.I.: 00275030674
- telef. 0861-93130/93473 fax 0861-93557

COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 5 Del 27-04-2024

Oggetto: Approvazione della relazione, redatta ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs 201/2022, relativamente alla forma di affidamento prescelta per il servizio di gestione di igiene urbana nel territorio comunale di Valle Castellana

L'anno duemilaventiquattro il giorno ventisette del mese di aprile alle ore 18:40, nella solita sala delle adunanze, alla Prima convocazione in seduta Pubblica che è stata partecipata ai signori consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

D'Angelo Camillo	P	D'Angelo Simona	P
Ragonici Luca	P	D'Anselmo Franco	A
Caterini Battista	P	Gramenzi Massimiliano	A
Angelini Simone	P	Stangoni Settimio	A
Riccioni Emanuele	P	Ferrara Gildo	A
Piccioni Teodora	P		

Assegnati 11
In carica 11
Presenti 7
Assenti 4

Assume la Presidenza il Presidente del Consiglio Angelini Simone, il quale, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

Assistite il SEGRETARIO COMUNALE dr. Piccioni Tiziana.

Il Sindaco illustra la proposta di deliberazione relativa all'oggetto, presentata dall'Assessore responsabile dell'Area interessata, dando atto che la medesima:

- è stata istruita e predisposta dal responsabile del servizio competente;
- reca i pareri di cui all'art. 49 del T.U. n. 267/2000;

Il Sindaco relaziona come da proposta.

Questo punto è un proseguo relativamente a ciò che accadde nel 2018, quando si decise di affidare il servizio rifiuti di igiene urbana ad una Società in House chiamata Mo.Te., che non ha dato i risultati sperati in termini di efficienza di servizi e contenimento della spesa, tant'è che sono registrate, su questo ambito, molteplici lamentele.

Sulla base di ciò si è pensato, quindi, che, dovendo ricorrere ad operatori esterni per la gestione del servizio, tramite la procedura del “dialogo competitivo aperto”, si possa dare alla collettività una maggiore offerta sia in termini economici sia in termini di risultato.

Inoltre, si vuole evidenziare che la tariffa a base di gara è rimasta invariata, per cui non aumenteranno neanche i costi per i cittadini.

Si cercherà, in ultimo, di attivare il servizio porta a porta per un migliore riciclo dei rifiuti, in quanto questo Comune, in termini percentuali, risulta essere uno degli Enti che ricicla meno tra tutti quelli della Provincia di Teramo.

Si punta sicuramente a migliorare anche grazie alla collaborazione dei cittadini.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

- che le attività concernenti i Servizi di Igiene Urbano nel territorio del Comune di Valle Castellana risultano attualmente gestiti in “house” con la Società Montagne Teramane e Ambiente S.p.a. (Mo.Te.);
- che il suddetto contratto, compreso di proroga, risulta in scadenza al 31/08/2024;

DATO ATTO che occorre procedere all'affidamento a nuovo gestore del servizio di igiene urbano al fine di garantire la continuità del servizio, considerato che trattasi di servizio pubblico essenziale e quindi indifferibile per l'igiene e la pubblica incolumità e di attivare con urgenza le procedure di affidamento;

VISTA la Legge Regionale n. 36 del 21.10.2013 “*Attribuzione delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alla Legge Regionale 19 dicembre 2007 n. 45 (Norme per la gestione integrata dei rifiuti)*”, la quale, tra l'altro, vieta ai Comuni di indire e/o aggiudicare provvisoriamente procedure ad evidenza pubblica a seguito della comunicazione di organizzazione e operatività dell'articolazione organica dell'AGIR di cui all'art. 6 co. 4 bis (art. 17 co. 13 e 14 L.R. 36/2013);

DATO ATTO che il Direttore Generale dell'AGIR con nota del 11.10.2022 ha comunicato la piena operatività dell'AGIR a far data dal 01.10.2022;

TENUTO CONTO del *Regolamento di disciplina della gestione delle gare “ponte”* indette da AGIR nelle more dell'affidamento d'ambito approvato dall'Assemblea dell'AGIR nella seduta del 30.09.2022, in base al quale l'AGIR, in qualità di centrale di committenza, si occupa dei procedimenti di gara relativi all'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti per conto dei singoli comuni (Stazione Appaltante) impossibilitati a procedere autonomamente a norma dell'art. 17, commi 13 e 14 della L.R. 36/2016 e ss.mm.ii;

PRESO ATTO che con Delibera di **Giunta Comunale n. 61 del 02.08.2023** avente ad oggetto “*SERVIZIO DI IGIENE URBANA NEL TERRITORIO COMUNALE - ATTO DI INDIRIZZO PER LA PROGETTAZIONE DEL SERVIZIO E LO SVOLGIMENTO DELLA GARA "PONTE PER IL TRAMITE AGIR, ai sensi della L.R. 36/2013 e del Regolamento di disciplina della gestione delle gare ponte indette da AGIR nelle more dell'affidamento*”

d'ambito”, è stato deliberato:

- di DARE INDIRIZZO al Settore Tecnico, che contempla anche l’Ambiente, di procedere per il tramite dell’AGIR, quale Stazione Appaltante, all’aggiudicazione del servizio tramite nuova gara con procedura aperta, delegando la stessa AGIR anche alla progettazione del Servizio;
- di DARE INDIRIZZO, altresì, al medesimo Settore di procedere alla richiesta di preventivo all’AGIR per la progettazione del Servizio, ai sensi dell’art. 6 del “*Regolamento di disciplina della gestione delle gare ponte indette da AGIR nelle more dell’affidamento d’ambito approvato*”, per poi procedere successivamente alla predisposizione degli atti consequenziali necessari e richiesti dal predetto regolamento;

PRESO ATTO che con **Delibera di Giunta Comunale n. 77 del 13.10.2023** è stato deliberato:

- di approvare il documento di indirizzo progettuale (DIP), redatto ai sensi dell’art. 3 dell’allegato I.7 del D.Lgs 36/2023, dal Responsabile dell’Ufficio Tecnico Dott.ssa Katia D’Agostino;
- di delegare all’AGIR la progettazione del servizio di igiene urbana per il Comune di Valle Castellana;
- di adottare i seguenti indirizzi alla progettazione di tipo politico-amministrativo:
 1. Mantenere la RACCOLTA DIFFERENZIATA STRADALE soltanto per i rifiuti come Vetro, Carta, Plastica-barattolame in tutte le Frazioni, integrando il servizio con sistemi informatizzati;
 2. Utilizzare, invece, il SERVIZIO DOMICILIARE (PORTA A PORTA) per il rifiuto organico e per l’indifferenziato secco residuo, in modo da esercitare un miglior controllo sugli smaltimenti dei cittadini, per le frazioni con più residenti e non distanti dalle principali strade provinciali di seguito dettagliate: CAPOLUOGO, PASCELLATA, CERASO, VALLEFARA, RIO DI LAME, FORNISCO, CORONELLE, MATTERE, PREVINISCO, COLLE, CAPOLATERRA, CESANO, VILLA FRANCA, SANTA RUFFINA, CERQUITO, SAN VITO, CASE COLETTI, SAN GIACOMO;
 3. Mantenere la RACCOLTA DIFFERENZIALE STRADALE TOTALE, con integrazione di sistemi informatizzati ed eventuale compost, per le restanti frazioni di seguito elencate: VALLENQUINA, MACCHIA DA SOLE, LEOFARA, MACCHIA DA BOREA, PIANO MAGGIORE, PIETRALTA, MORRICE, CASANOVA, BASTO, VIGNATICO, COLLEGRATO, OLMETO, VALZO, SERRA, GABBIA, CARPANI, CERRO, CORANO;
 4. il progetto deve mirare ad elevare la percentuale di rifiuti avviati al recupero portando la Raccolta Differenziata al 65% già per il primo anno di esercizio, raggiungendo così gli obblighi di legge, con lo scopo di incrementare la percentuale differenziata negli anni successivi;

VISTA la **Determinazione dell’Area Tecnica n. 298 (R.G. 569) del 16.10.2023** con la quale è stata impegnata la somma di Euro 5.000,00 per l’attività di progettazione in favore Agir, a seguito della nota trasmessa dalla stessa Agir ed acquisita agli atti dell’Ente al prot. 5584 del 06.09.2023;

VISTO il D.Lgs 23.12.2022 n. 201 recante il “*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*” il quale definisce all’art. 2 comma 1 lett. c) come «*servizi di interesse economico generale di livello locale*» o «*servizi pubblici locali di rilevanza economica*»: *i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non*

discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;

RILEVATO che il servizio di igiene urbano è inquadrato tra i servizi pubblici di rilevanza economica in quanto reso direttamente al singolo cittadino, con pagamento da parte dell'utente di una tariffa, obbligatoria per legge, di importo tale da coprire interamente il costo del servizio (art. 238 d.lgs 152/2006) ed in quanto tale sotto alla disciplina legislativa di cui al richiamato d.lgs n. 201 del 23.11.2022 intervenuto a riordinare la disciplina di settore;

VISTO in particolare l'art. 14 del d.lgs 201/2022 il quale, al comma 1, prevede che gli Enti Locali nella propria autonomia organizzativa, possono procedere all'affidamento dei servizi pubblici locali secondo una delle seguenti modalità di gestione:

- a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, secondo le modalità previste dall'articolo 15, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;
- b) affidamento a società mista, secondo le modalità previste dall'articolo 16, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;
- c) affidamento a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea, secondo le modalità previste dall'articolo 17;
- d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000;

VISTO i successivi commi 2 e 3 del succitato art. 14 i quali prevedono che la modalità di gestione venga definita dall'Ente Locale, tenendo conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio, agli investimenti, degli aspetti economico finanziari, delle precedenti esperienze, della qualità richiesta al servizio, dando conto degli esiti di predetta valutazione, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un' apposita relazione;

VISTA la relazione redatta dal Responsabile dell'Ufficio Tecnico Dott.ssa Katia D'Agostino, tenuto conto del progetto dei Servizi di Igiene Urbano redatto dal tecnico incaricato da AGIR, Dott. Enrico Avetti, allegata e parte integrante della presente;

RILEVATO che nella stessa è compiutamente documentato che la modalità di affidamento prescelta per l'esecuzione del servizio è il ricorso all'affidamento ad operatore economico, in regime di concorrenza, secondo le procedure del Codice dei Contratti Pubblici e nel rispetto del Diritto dell'Unione Europea (art. 14, comma 1, lett a) e che nella fattispecie è previsto il ricorso alla procedura aperta di cui all'art. 71 del D.Lgs 36/2023;

DATO ATTO:

- che in ragione della predetta scelta gestionale possano prodursi negli anni futuri incrementi del livello di qualità dei servizi, maggiori investimenti sull'efficientamento ed ammodernamento del servizio;
- che il predetto sistema di gestione sia del tutto coerente con i principi di Diritto Comunitario e con la trasposizione nazionale in termini di disciplina dei contratti pubblici di cui al d.lgs n. 36/2023, in particolare per quanto riguarda i principi di risultato, fiducia ed accesso al mercato di cui agli articoli 1, 2 e 3 del citato codice dei contratti;

→ che la durata del servizio è fissata in 7 anni (oltre ad una riserva di proroga di 6 mesi) ciò al fine di poter progettare un servizio efficiente e di poter bilanciare correttamente gli investimenti richiesti al privato che risulterà aggiudicatario della procedura, tenendo conto dei tempi di ammortamento delle attrezzature, fermo restando che ai sensi dell'art. 204 del d.lgs 152/2006, qualora sia istituito e organizzato il servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte di AGIR, il contratto potrà essere sciolto anticipatamente, senza alcuna richiesta di risarcimento, riconoscimento di spesa o danno o qualunque tipo di pretesa a favore dell'appaltatore, cioè senza alcun onere o spesa a carico dell'Ente;

RITENUTO che l'approvazione del criterio di organizzazione dei pubblici servizi, di cui all'allegata relazione art. 14 del D.Lgs 201/2022 rientri nella competenza del Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 42, comma 2 lett. e) del D.Lgs 267/2000, demandando alla Giunta Comunale gli aspetti gestionali, inclusa la formale approvazione dei documenti progettuali predisposti dagli uffici competenti;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

RICHIAMATI:

la L.R. n. 36/2013 della Regione Abruzzo
il D.Lgs n. 201 del 23.12.2022
il D.Lgs n. 267/2000;
il D.Lgs 36/2023;
lo statuto comunale;

Con voti:

Presenti n. 7

Assenti n. 4

Favorevoli all'unanimità

DELIBERA

di **APPROVARE**, come in effetti si approva, la narrativa di cui in premessa;

di **APPROVARE** la relazione allegata ai sensi dell'art.14, comma 3, del decreto legislativo n. 201 del 23.12.2022, predisposta dal Responsabile dell'Ufficio Tecnico del Comune di Valle Castellana Dott.ssa Katia D'Agostino, relativa alla definizione della modalità prescelta di gestione del Servizio di Igiene Urbana nel territorio comunale del Comune di Valle Castellana;

di **DARE ATTO** che le modalità prescelta è l'affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, nel rispetto del diritto dell'Unione Europea;

di **DARE ATTO** che a seguito della progettazione del servizio ed approvazione a cura dell'Ente per mezzo di atti successivi, la procedura di gara sarà svolta dall'Autorità per la gestione integrata dei rifiuti urbani (AGIR) nel rispetto del vigente quadro legislativo regionale e secondo il regolamento della predetta Autorità disciplinante le gare "ponte" nelle more dell'affidamento d'Ambito, come deliberato dalla Giunta Comunale n. n. 61 del 02.08.2023;

di **DARE ATTO** che l'allegata relazione, unitamente a copia della presente deliberazione, sarà pubblicata, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs n. 201/2022 sul sito istituzionale dell'Ente e trasmessa ad Anac per la pubblicazione in apposita sezione del profilo informativo dell'autorità denominata "Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL";

di **DARE ATTO** che sono stati acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000

di **DICHIARARE** la presente deliberazione con separata votazione con voti Presenti n. 7, Assenti n. 4, Favorevoli all'unanimità, immediatamente esecutiva ai sensi dell'articolo 134 comma 4 del D. Lgs. 267/2000.

PARERE: Favorevole in ordine alla REGOLARITA' TECNICA

Data: 18-04-2024

Il Responsabile del servizio
F.to D'Agostino Katia

PARERE: Favorevole in ordine alla Regolarità Contabile

Data: 20-04-2024

Il Responsabile del servizio
F.to Di Vittorio
Priscilla

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
F.to Angelini Simone

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Piccioni Tiziana

Prot. n. **del**

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della sujestesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art.124, comma 1 della Legge n.267/00.

Viene altresì pubblicata, in data odierna e per 15 giorni consecutivi, su sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, co.1, della L. 18/06/2009 n.69).

Li

IL MESSO COMUNALE
F.to Giovanni DI SAVERIO

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Giovanni DI SAVERIO

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile con le modalità previste dall'art.134, comma 4 della Legge n.267/00.

Li, 27-04-2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Giovanni DI SAVERIO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto segretario comunale certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi dal al , ai sensi dell'art.124, comma 1 della Legge n.267/00 senza reclami.

Li,

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Piccioni Tiziana

È copia conforme all'originale.

Li,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Giovanni DI SAVERIO

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 27-04-2024 per il decorso termine di 10 giorni dalla scadenza del periodo di pubblicazione ai sensi dell'art.134, della Legge n.267/00.

Li,

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Piccioni Tiziana