



COMUNE DI VALLE CASTELLANA

Provincia di Teramo

Loc. Capoluogo – Piazza D'Annunzio, - 64010 Valle Castellana (Teramo) - C.F. e P.I.: 00275030674
- telef. 0861-93130/93473 fax 0861-93557

Registro Generale n. 760 del 30-12-2023

DETERMINAZIONI AREA TECNICO-MANUTENTIVA

N. 394 DEL 30-12-2023

Oggetto: Servizio gestione rifiuti in "House providing" Proroga contratto MO.TE. SPA fino al 31.08.2024

L'anno duemilaventitre addì trenta del mese di dicembre, il Responsabile del servizio Geom. D'Agostino Katia

PREMESSO:

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 25.06.2018, esecutiva ai sensi di legge:
- è stato affidato secondo le previsioni dell'art. 5 e dell'art. 192 del DLgs. N. 50/2016, al Mo.Te. Montagne Teramane e Ambiente SPA, con sede in Via F. Savini, 50 Teramo – p.iva 00884890674, il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti urbani, approvando specifica convenzione, secondo il modello in *house providing* e lo schema di contratto relativo alle modalità di svolgimento del servizio;
- che in data 30.08.2018 è stato stipulato il contratto di servizio per la raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani della durata di 5 anni, tra il Comune di Valle Castellana e la Società Montagne Teramane e Ambiente S.P.A. (Mo.Te.) nel quale è stabilito che il costo annuo del servizio è pari ad € 103.603,00 IVA inclusa, al quale bisogna aggiungere le spese necessarie per lo smaltimento dei rifiuti indifferenziati e umidi stimati in base alla produzione di rifiuto media annua del Comune di Valle Castellana;
- che la società Mo.Te. Ambiente SPA è iscritta all'Albo Gestori presso il Ministero dell'Ambiente con codice Aq679 del 06.10.2014;
- che con determinazione del responsabile di area n. 230 R.G. del 06.05.2021, al fine di assicurare la raccolta dei cumuli di rifiuti ingombranti aumentati in modo esponenziale a seguito dei lavori di ristrutturazione post sisma, è stato affidato attraverso l'istituto dell'in-house, il servizio aggiuntivo per la raccolta degli ingombranti, alla società MO.TE. SPA al costo annuo di € 27.800,00 oltre iva e costo smaltimento e sottoposto alle regole del contratto di servizio stipulato in data 30.08.2018 tra il Comune di Valle Castellana e la Società Montagne Teramana e Ambiente S.P.A. (Mo.Te.);

VISTO che:

- ai sensi dell'art. 200 del D.Lgs 152/2006 la gestione dei rifiuti urbani ed assimilati è organizzata sulla base di ambiti territoriali ottimali;
- l'Autorità di Ambito organizza il servizio determina gli obiettivi da perseguire per garantire la gestione secondo criteri di efficienza, di efficacia, di economicità e di trasparenza, adottando, a tal fine, un apposito Piano d'Ambito in conformità a quanto previsto dall'art. 203, comma 3 del medesimo D.Lgs;

- con la L.R. 36/2013 e s.m.i. “Attribuzione delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alla Legge Regionale 19 dicembre 2007 n. 45 (Norme per la gestione integrata dei rifiuti)” ha istituito l’Autorità per la gestione integrata dei rifiuti urbani (AGIR) individuando un unico ambito territoriale ottimale denominato “ATO ABRUZZO”;

EVIDENZIATO che:

- la Legge Regionale n. 36/2013 vieta ai comuni di indire e/o aggiudicare provvisoriamente procedure ad evidenza pubblica a seguito della comunicazione di organizzazione e operatività dell’articolazione organica dell’AGIR di cui all’art. 6 co. 4 bis (art. 17 co. 13 e 14 L.R. 36/2013);
- la norma, volta a salvaguardare le funzioni dell’Autorità e a garantire la piena attuazione, preclude agli enti locali di disporre autonomamente nuovi affidamenti (mediante gare) nelle more dell’affidamento del servizio integrato nell’intero ambito (o sub-ambito) da parte di AGIR;
- in forza di detta previsione, l’obbligo degli enti locali di assicurare “l’integrale e regolare prosecuzione delle attività” a fronte dei contratti in scadenza (art. 17 co. 1 L.R. 36/2013) può essere adempiuto alternativamente:
1. tramite affidamento domestico direttamente da parte dell’Ente Locale, laddove socio del soggetto in house;
 2. attraverso la stipula di un contratto “ponte”.

Quest’ultima ipotesi (contratto ponte) richiede tuttavia l’intervento dell’Autorità, infatti l’esercizio delle funzioni dell’ente locale deve necessariamente avvenire tramite di AGIR, stante il divieto di indire procedure autonome (art. 17 co. 13 e 14 della L.R. 36/2013);

RICHIAMATO il Regolamento di disciplina della gestione delle gare “ponte” indette da AGIR nelle more dell’affidamento d’ambito approvato;

DATO ATTO che il contratto in essere in “house” con la Società Montagne Teramane e Ambiente S.p.a. (Mo.Te.), attuale affidataria del servizio di igiene urbana nel territorio del Comune di Valle Castellana è in proroga fino al 31.12.2023 (determinazione n. 434 R.G. del 04.08.2023)

RICHIAMATE:

- la deliberazione della G.C. n. 61 del 02.08.2023, con la quale è stato dato atto di indirizzo al Settore Tecnico, che contempla anche l’Ambiente, di procedere per il tramite dell’AGIR, quale Stazione Appaltante, all’aggiudicazione del servizio tramite nuova gara con procedura aperta, delegando la stessa AGIR anche alla progettazione del Servizio;
- la deliberazione della G.C. n. 77 del 13.10.2023, con la quale è stato dato atto di indirizzo per lo svolgimento della “gara ponte” per il tramite di AGIR ai sensi della L.R. 36/2023;

VISTA la richiesta di preventivo (prot. 5546 del 04.09.2023), in merito alla fase di redazione della progettazione del servizio rifiuti, trasmessa dal Comune di Valle Castellana all’AGIR ai sensi dell’art. 7 comma 3 lett. c) del sopra richiamato regolamento;

VISTO che l’AGIR con nota acquisita al prot. n. 6659 del 10.10.2023, ha richiesto diversi dati necessari per la progettazione Servizio Igiene Urbana Comune Valle Castellana e che gli stessi si stanno reperendo anche presso l’attuale gestore del servizio MO.TE. S.P.A.;

PRESO ATTO che non risulta oggettivamente possibile, giungere all’aggiudicazione del servizio, tramite dell’AGIR, quale Stazione Appaltante, entro breve termine;

RICHIAMATO il D.Lgs n. 36/2023 e in particolare l’art. 120 c. 11, che consente la prosecuzione del rapporto contrattuale “in casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto con l’appaltatore uscente qualora l’interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l’igiene pubblica, oppure nei casi in cui l’interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all’interesse pubblico che è destinata a soddisfare”;

RILEVATO che il servizio in parola è di pubblico interesse e, per la sua particolarità e delicatezza, deve essere garantito senza soluzione di continuità;

RILEVATA pertanto l'esigenza che il servizio non sia sospeso, per evitare un grave pregiudizio per l'Ente e considerato che il vigente quadro normativo consente affidamento diretto di un servizio nella misura strettamente necessaria, nel caso di contratti scaduti, nelle more di svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente;

DATO ATTO che è stata richiesta la disponibilità della società MO.TE. SPA allo svolgimento del servizio in regime di proroga tecnica per il periodo gennaio/agosto 2024 e che la stessa ha manifestato la propria disponibilità in tal senso, alle stesse condizioni attualmente vigenti;

RITENUTO pertanto, nelle more della conclusione della nuova procedura di affidamento, di avvalersi della facoltà di esercizio di proroga del servizio in parola fino al 31.08.2024, agli stessi patti e condizioni previsti per il periodo di normale durata del contratto;

DATO ATTO che l'impegno di spesa relativo al periodo di proroga contrattuale nella misura indicata nel dispositivo del presente atto, sarà assunto con successivo provvedimento sul bilancio esercizio 2024;

DATO ATTO:

- che in data 01/06/2018 il Comune di Valle Castellana ha inoltrato la richiesta di iscrizione della società nell'Elenco tenuto dall'ANAC, delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016, n. ID963 protocollata al n. 0045056;
- che l'art. 2, comma 1 lett. o), del D.Lgs. 19/08/2016, n. 175 definisce le "società in house" come le società sulle quali una amministrazione esercita il controllo analogo, o più amministrazioni esercitano il controllo analogo congiunto; la lettera c) del medesimo comma dell'art. 2 definisce "controllo analogo" quella situazione in cui l'amministrazione esercita un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi esercitando un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata;
- che il Comune di Valle Castellana partecipa direttamente al capitale del Mo.Te - Montagne Teramane e Ambiente spa P.Iva e C.F. 00884890674, con sede legale nel Comune di Teramo, avendo sottoscritto n. 80 azioni ordinarie con diritto di voto del valore nominale di capitale sociale di € 4.000, pari al 1,73% del capitale sociale deliberato, sottoscritto e versato;
- che trattasi di società operativa nei servizi pubblici locali d'interesse generale;
- che la partecipata è stata sottoposta alla revisione straordinaria di cui all'art. 24 del D.lgs. 19.08.2016, n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18 della legge 07.08.2015, n. 124, come integrato e modificato dal D.lgs. 16.06.2017, n. 100 ("decreto correttivo"); infatti, con deliberazione n. 29 del 20.10.2017, resa immediatamente eseguibile, il Consiglio comunale ha approvato la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dal Comune, confermando il mantenimento della partecipazione in Mo.Te. Montagne Teramane e Ambiente spa;

PRECISATO che i sensi dell'art. 5, comma 1-4, del d.lgs. 50/2016, "AFFIDAMENTI_IN_HOUSE": Affidamenti diretti a società in house, trattandosi di affidamento di servizio a società in house providing non è richiesta l'assunzione del CIG;

PRECISATO altresì che il presente affidamento è sottoposto alle regole del contratto di servizio stipulato in data 30.08.2018 tra il Comune di Valle Castellana e la Società Montagne Teramane e Ambiente S.P.A. (Mo.Te.) e che ai sensi dell'art. 183, comma 1, TUEL, la data di scadenza della prestazione è il giorno 31/08/2024;

VERIFICATO che la società Mo.Te. Ambiente SPA è iscritta all'Albo Gestori presso il Ministero dell'Ambiente con codice Aq679 del 06.10.2014;

ACCERTATO che sulla base del Certificato di Regolarità Contributiva INAIL__38518197 scadenza validità 12.03.2024, che si allega, la summenzionata ditta risulta in regola;

RICHIAMATA la Circolare n. 1/E del 12/02/2020 con cui l'Agenzia delle Entrate ha fornito i primi chiarimenti in merito all'ambito di applicazione dell'art. 4 del DL n. 124/2019;

ATTESTATO che la futura spesa da liquidarsi, derivante dal presente provvedimento non rientra nel campo di applicazione dell'art. 17-bis del D.Lgs. n. 241/1997, così come modificato dall'art. 4 del D.L. n. 124/2019, convertito con L. n. 157/2019, in materia di "ritenute e compensazioni in appalti e subappalti ed

estensione del regime del reverse charge per il contrasto dell'illecita somministrazione di manodopera" in vigore dal 01.01.2020, in quanto trattasi di attività istituzionale;

- che il pagamento del corrispettivo verrà effettuato a seguito di presentazione di regolare fattura da parte della Società Mo.Te. SPA;
- che ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. "a", punto 2, del D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni in Legge 3 agosto 2009, n. 102, si è provveduto preventivamente ad accertare che la spesa stimata di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio (articolo 191 del TUEL) e con le regole di finanza pubblica;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267 e dell'art. 7 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

VISTI:

- lo Statuto Comunale
- il vigente regolamento di Contabilità dell'Ente;
- il Bilancio del corrente esercizio;
- il D.lgs 33/13 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni" art. 37 "Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- il Dlgs n. 36/2023 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;
- il D.Lgs 267/2000;

D E T E R M I N A

1. la presente narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241;
2. di prorogare, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del d.lgs. 36/2023, il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti urbani, in favore della Società **MO.TE.** Montagne Teramane e Ambiente SPA, con sede in Via F. Savini, 50 Teramo – p.iva 00884890674, attraverso l'istituto dell'in-house, per il periodo gennaio/agosto 2024;
3. di dare atto che il presente affidamento è sottoposto alle regole del contratto di servizio stipulato in data 30.08.2018 tra il Comune di Valle Castellana e la Società Montagne Teramana e Ambiente S.P.A. (Mo.Te.) e che ai sensi dell'art. 183, comma 1, TUEL, la data di scadenza della prestazione è il giorno 31.08.2024;
4. di dare dare atto che l'impegno di spesa relativo al periodo di proroga contrattuale nella misura indicata nel dispositivo del presente atto, sarà assunto con successivo provvedimento sul bilancio esercizio 2024;
5. di dare atto che il presente affidamento è escluso dall'acquisizione del CIG in quanto affidamento in-house;
6. di provvedere alla pubblicazione del presente affidamento sul sito internet dell'Ente, Sezione "Amministrazione Trasparente" Sottosezione "Bandi di gara e contratti", così come previsto dall'art. 37 del D.lgs. 33/13 ed in ottemperanza agli obblighi di cui al comma 32 art. 1 Legge 190/12 Legge Anticorruzione;
7. di inoltrare il presente atto, al Servizio Finanziario ai fini della registrazione dell'impegno di spesa, e all'Ufficio Atti per la pubblicazione.

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Geom. D'Agostino Katia

IL RESPONSABILE DI AREA
Geom. D'Agostino Katia

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.
Lì 30-01-2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Di Vittorio Priscilla

E' copia conforme all'originale emesso da questo ufficio.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Geom. D'Agostino Katia

Il presente provvedimento viene trasmesso in copia al sindaco, al Segretario Comunale ed al Responsabile del Servizio Albo Pretorio per la pubblicazione per 15 gg.
Valle Castellana, _____

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

N..... di pubblicazione registro Albo Pretorio.

La presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dalla data del _____ al _____.

Viene altresì pubblicata dalla medesima data, e per 15 giorni consecutivi, su sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, co.1, della L. 18/06/2009 n.69).

Valle Castellana,

IL RESP.SERVIZIO ALBO PRETORIO
Di Saverio Giovanni